

### 3. Integrating Climate Change in Development Sector Plans and Programs

Australian Government  
AusAID

Diễn đàn trao đổi Biến đổi khí hậu khu vực  
Mekong  
12-13<sup>th</sup> tháng 11 năm 2009

## LỒNG GHÉP BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU VÀO KẾ HOẠCH VÀ CHƯƠNG TRÌNH PHÁT TRIỂN NGÀNH

Claire Ireland  
Cố vấn môi trường, AusAID  
12/11/2009

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

## Tổng quan

1. Thế nào là lồng ghép vấn đề biến đổi khí hậu?
2. Kinh nghiệm của Australia về lồng ghép biến đổi khí hậu
  - a) Trong quy trình quốc gia
  - b) Trong các chương trình viện trợ
3. Bài học
4. Những ưu tiên hoạt động

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

2

## 1. Thế nào là lồng ghép vấn đề biến đổi khí hậu

Hai cách ứng phó với biến đổi khí hậu:

1. **Giảm thiểu** – các hoạt động để tránh và giảm bớt biến đổi khí hậu
2. **Thích nghi** – các hoạt động để giảm bớt những tác động tiêu cực và tận dụng các cơ hội

Vậy lồng ghép phù hợp như thế nào?

- Bất kỳ một dự án đầu tư riêng biệt nào cũng cần xử lý những ẩn đề cụ thể như nâng cao chất lượng công tác dự báo khí hậu;
- **SONG** chúng ta cần đảm bảo rằng việc đầu tư vào tất cả các lĩnh vực cũng cần “Nhận thức về vấn đề biến đổi khí hậu” = lồng ghép

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

3

## Định nghĩa về lồng ghép biến đổi khí hậu

*Đưa những quan ngại về biến đổi khí hậu vào những quyết định của tổ chức chịu trách nhiệm xây dựng chính sách, quyết định, kế hoạch, đầu tư và kế hoạch hành động của quốc gia, địa phương và các khu vực*

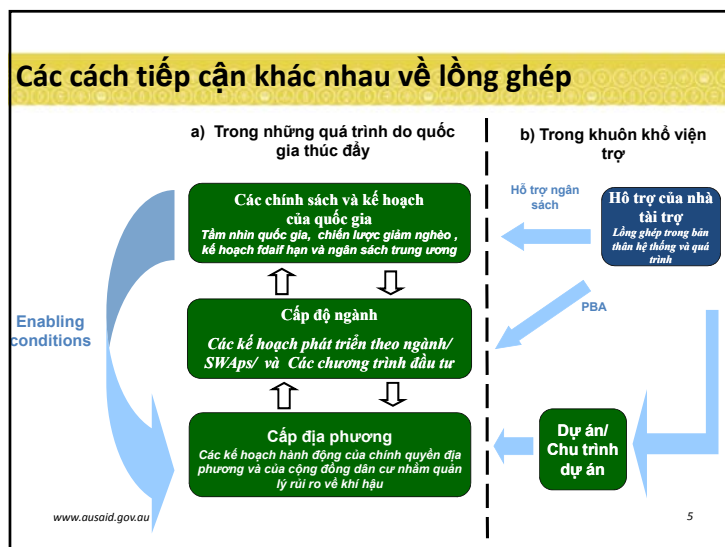
- > Xem xét các vấn đề liên quan tới biến đổi khí hậu sớm nhất có thể trong quá trình hoạt định chính sách
- > Để đảm bảo đầu tư vào những lĩnh vực này:
  1. **Không làm trầm trọng** vấn đề biến đổi khí hậu → mà cần dựa vào các chính sách quốc gia
  2. Có **‘bằng chứng liên quan’** → phân tích những rủi ro do biến đổi khí hậu gây ra đối với thành công của chương trình/ dự án và thay đổi thiết kế/ thực hiện dự án
  3. Tối đa hóa **thích nghi** → đảm bảo đầu tư tăng khả năng thích ứng và chống chịu của người dân

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

4

Module 6/Session 6.1 – Institutionalising Integration/Slide 2

### 3. Integrating Climate Change in Development Sector Plans and Programs



### 2a. Kinh nghiệm của Australia về lồng ghép biến đổi khí hậu ở cấp quốc gia

- > Các chính sách quốc gia nhằm lồng ghép biến đổi khí hậu trong lập kế hoạch của tất cả các cấp chính quyền tại Úc đã mang lại kết quả như sau:
  - > **Địa phương**
    - Ngân sách được dành cho chính quyền địa phương để đánh giá tính dễ bị tổn thương đối với vấn đề biến đổi khí hậu và sắp xếp thực hiện các hoạt động ưu tiên
    - Ước *chi phí và ảnh hưởng của biến đổi khí hậu với cộng đồng* (ví dụ một số quận đã thiết kế lại hệ thống kiểm soát lũ và bão và thay đổi các khu đất sử dụng để giảm rủi ro)
    - Đảm bảo tất cả các chính quyền địa phương *hiểu những tác động* của biến đổi khí hậu tới kinh tế địa phương và khả năng phát triển (mất thời gian khoảng < 120)
- www.ausaid.gov.au 6

- > **Cấp bang**
    - *Đánh giá tác động tới những công trình hạ tầng chủ chốt ví dụ như* Victoria đang tiến hành đánh giá khả năng chịu lực của hệ thống cảng, cầu và giao thông đường bộ
    - Áp dụng *các biện pháp* để đảm bảo rằng nền kinh tế không bị ảnh hưởng tiêu cực do tác động của biến đổi khí hậu
    - Việc lựa chọn địa điểm cho các công trình hạ tầng như nhà máy điện cần *tính toán tới các áp lực do khí hậu gây ra* (ví dụ nguồn nước lạnh trong trường hợp có hạn hán hoặc bão nóng)
    - *Phân tích những lợi ích lâu dài* từ việc khai thác các lưu vực sông như lưu vực Murray Darling hoặc thay đổi các cơ chế điều tiết nước
  - > **Cấp liên bang**
    - Thông qua một *khung chiến lược thích nghi quốc gia*
    - Tăng cường nhận thức về ảnh hưởng của biến đổi khí hậu cho các nhà hoạt động chính sách ở *các cấp* chính quyền và ở *tất cả các lĩnh vực*
- www.ausaid.gov.au 7

- > Các câu hỏi chi đạo trong việc lồng ghép biến đổi khí hậu ở Australia và các nơi khác:
    - *Cái gì* sẽ bị ảnh hưởng bởi biến đổi khí hậu và ảnh hưởng như thế nào?
    - *Khi nào* sẽ bị ảnh hưởng?
    - *Chi phí và các giải pháp* nào để đối phó với những ảnh hưởng trên?
    - Trong trường hợp nguồn lực hạn chế, cần *ưu tiên* các hoạt động nào?
  - > Xuất phát từ nhu cầu
    1. *Để tránh việc thích nghi nhầm/ sai* – càng tăng khả năng dễ bị tổn thương/ dễ bị tác động của biến đổi khí hậu do bỏ qua những rủi ro do biến đổi khí hậu hoặc do đầu tư sai về giải pháp đối phó
    2. Vượt qua những *thiếu hụt về thích nghi* ví dụ như thiếu khả năng thích nghi hoặc có kế hoạch giải quyết những khó khăn này trước khi tiến hành những hoạt động thích nghi khác (ví dụ như đáp ứng những nhu cầu cơ bản như nước, vệ sinh, chỗ ở, y tế)
- www.ausaid.gov.au 8

### 3. Integrating Climate Change in Development Sector Plans and Programs

#### 2b. Kinh nghiệm của Australia trong việc lồng ghép biến đổi khí hậu – trong chương trình viện trợ

- > Xây dựng một Chiến lược về Biến đổi khí hậu và môi trường để xây dựng các chương trình về viện trợ
  - *Xây dựng khả năng chống chịu, phát triển xanh, sinh kế bền vững và lồng ghép*
- > Lồng ghép những đánh giá về biến đổi khí hậu và môi trường vào các chương trình viện trợ:
  - Trong bản thân AusAID - xây dựng quy trình đánh giá những thay đổi mới về môi trường và biến đổi khí hậu để mở rộng chương trình viện trợ
  - Thông qua những sáng kiến về biến đổi khí hậu, giúp đỡ các **đối tác chính phủ** lồng ghép những vấn đề do biến đổi khí hậu vào quy trình lập kế hoạch của quốc gia
  - Thông qua các **chương trình hỗ trợ theo khu vực ở các nước** ví dụ như hỗ trợ chính phủ hiểu rõ ảnh hưởng của biến đổi khí hậu tới lĩnh vực năng lượng ở Indonesia
- > Tham gia vào các chương trình nghị sự về chính sách ở cấp quốc gia

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

9

#### 3. Bài học kinh nghiệm

- > Mọi người đều hiểu biến đổi khí hậu là một mối đe dọa **SONG** vẫn còn thiếu hiểu biết trong các nhà hoạch định chính sách ở các cấp và các lĩnh vực (từ vi mô tới quy mô trung bình) về ảnh hưởng của biến đổi khí hậu
- > Lồng ghép biến đổi khí hậu vào quá trình hoạch định chính sách đóng vai trò quan trọng nhằm đảm bảo đầu tư bền vững và phát triển kinh tế
  - *Những dự án truyền thống độc lập không phải lúc nào cũng mang lại những kết quả hữu ích*
- > Trong khi ngày càng tốn nhiều chi phí để đầu tư vào việc thích nghi song hiện vẫn thiếu những hoạt động thích nghi phù hợp và được xác định rõ ràng để hỗ trợ

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

10

- > Mất rất nhiều năm để cung cấp thông tin cho quá trình hoạch định chính sách
- > Không cần vội vàng đầu tư vào các hoạt động thích nghi nhưng cần thực sự hiểu đầu tư là ưu tiên trước khi cam kết đầu tư
- > Các khung chính sách quốc gia cần xem xét những hạn chế về carbon trong tương lai và trách nhiệm có thể – thu hút đầu tư, chính sách năng lượng cần được xem tới

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

11

#### 4. Các ưu tiên hành động

1. Rủi ro có ở các cấp: địa phương, cấp trung và cấp quốc gia
  - > Đây là những mối đe dọa thực sự và các lĩnh vực ưu tiên can thiệp?
  - > Các hoạt động sinh kế của con người sẽ bị ảnh hưởng như thế nào?
2. Các nhu cầu thích nghi cần được lồng ghép
  - > Lồng ghép biến đổi khí hậu là điều quan trọng nhằm đảm bảo phát triển bền vững
  - > Mối nguy hiểm của việc lồng ghép sai nếu như không được lồng ghép hiệu quả
3. Tìm hiểu các vấn đề quan trọng ảnh hưởng tới đầu tư với nguồn lực hạn chế
  - > Không vội vàng thực hiện các chương trình thích nghi với quy mô lớn cho tới khi bạn hiểu rõ thực tế là gì

[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

12

### 3. Integrating Climate Change in Development Sector Plans and Programs

4. Đảm bảo tập trung vào hoạt động sinh kế của con người
  - > Bảo vệ/khả năng chống đỡ
  - > Hiểu rõ về tính dễ bị tổn thương của mọi người và những giải pháp cần thiết
5. Hiểu rõ về ảnh hưởng tới tăng trưởng khi bị hạn chế về khí thải carbon trong tương lai
  - > Cần suy tính hiện nay về việc cần làm thế nào để xây dựng một nền kinh tế ít carbon, hiểu biết về những khuyến khích đầu tư, xây dựng hiểu biết cho người tiêu dùng về tiêu thụ năng lượng

[www.USAID.gov.au](http://www.USAID.gov.au)

13